



## ZWIĄZKOWCY ŻĄDAJĄ POLITYKI MIGRACYJNEJ

*Generalnie nie publikujemy tak obszernych branżowych stanowisk, jak poniższe, jednak poruszone problemy dotyczą nie tylko branży budowlanej, ale są ważne dla większości związków zawodowych.*

### STANOWISKO RADY KRAJOWEJ ZWIĄZKU ZAWODOWEGO BUDOWLANI W SPRAWIE WARUNKÓW ZATRUDNIANIA W POLSCE PRACOWNIKÓW BUDOWLANYCH Z KRAJÓW SPOZA UNII EUROPEJSKIEJ

Związek Zawodowy „Budowlani” uznaje migracje ekonomiczne za zjawisko naturalne. Zarówno imigracja z innych krajów, jak i emigracja ekonomiczna stanowią ważny wskaźnik sytuacji gospodarczej kraju. Trendy migracyjne powinny być jednym z najważniejszych czynników wpływających na kształt polityki społeczno – ekonomicznej, szczególnie polityki dotyczącej rynku pracy.

Polska z racji dynamicznego rozwoju i potencjału gospodarczego, członkostwa w Unii Europejskiej i położenia geograficznego powinna prowadzić przemyślaną i czytelną **politykę migracyjną**. Do dziś żaden ośrodek władzy w Polsce takiej polityki nie zdefiniował.

Do naszego kraju w ciągu kilkunastu minionych lat przyjeżdżało coraz więcej cudzoziemców z krajów trzecich z zamiarem podjęcia pracy głównie w sektorze handlu, usług domowych, budownictwa i rolnictwa. Zdecydowana większość spośród tych osób podejmowała prace sezonowe. Nie zmienia to jednak faktu, że obecność na polskim rynku pracy od 800 tysięcy do ponad 1 miliona pracowników ma i musi mieć istotny wpływ na sytuację na rynku pracy. Wspólną cechą tej grupy pracowników jest to, że niemalże wszyscy wykonywali i wykonują swą pracę w sposób nie deklarowany i niezgodny z polskim prawem.

Po uzyskaniu przez Polskę członkostwa Unii Europejskiej nasilił się i tak silny wcześniej strumień emigracji ekonomicznej. Poza granicami kraju przebywa blisko dwa miliony polskich pracowników, wśród nich wielu wysoko wykwalifikowanych. Szacujemy na podstawie informacji współpracujących z nami organizacji z innych krajów UE, że jest wśród nich **około 200 tysięcy specjalistów budowlanych**. W polskich firmach budowlanych brakuje wysoko wykwalifikowanej siły roboczej. Brakuje pracowników do prac sezonowych w rolnictwie, zaczyna brakować górników

czy też personelu medycznego. Sytuacji tej nie zmienia wciąż jeszcze nominalnie wysoki poziom bezrobocia. Pracodawcy poszukują wykwalifikowanych pracowników także wśród imigrantów z krajów spoza UE (bo tylko tacy de facto chcą podejmować pracę w Polsce). Rośnie nacisk na liberalizację przepisów dotyczących zarówno legalizacji pobytu pracowników z krajów trzecich, jak też ułatwienia oddelegowania pracowników w ramach firm świadczących usługi na polskim rynku.

Odnosimy wrażenie, że **na dalszy plan zaczyna schodzić problem zatrzymania polskich specjalistów w kraju, stworzenia emigrantom korzystnych warunków powrotu na polski rynek pracy czy też intensywnego a jednocześnie elastycznego kształcenia nowych kadr**. Import pracowników zaczyna być traktowany jak panaceum na niedobory wykwalifikowanej siły roboczej a jedynym tematem godnym dyskusji staje się zniesienie ograniczeń w dostępie tych pracowników do polskiego rynku pracy. To zjawisko świadczy o krótkowzroczności i niezrozumieniu istoty problemu.

**Rada Krajowa Związku Zawodowego „Budowlani” wyraża nadzieję, że nowy rząd zajmie się polityką migracyjną Polski** w stopniu znacznie większym, niż jego poprzednicy i doprowadzi do stworzenia spójnego systemu „zarządzania migracją”, który będzie z jednej strony sprzyjał rozwojowi gospodarki, z drugiej zaś nie będzie czynnikiem destabilizacji rynku pracy, demontażu systemu zabezpieczenia społecznego i generowania ostrych konfliktów społecznych.

Sadzimy przy tym, że niezależnie od politycznych przekonań – od skrajnie etatystycznych do skrajnie liberalnych istnieje zgoda na to, że ruch migracji ekonomicznych nie może znajdować się całkowicie poza kontrolą i że brak takiej kontroli może stanowić poważne zagrożenie dla stabilności państwa.

Trudno nam więc zrozumieć, dlaczego praktycznie wszystkie inne państwa Unii, włączając w to jej nowych członków a szczególnie inne państwa „graniczne” starają się prowadzić bardzo aktywną politykę migracyjną na wysokim szczeblu a nasz rząd poruszał się dotąd w obszarze doraźnych aktów wykonawczych i nieskoordynowanych działań.

Apelujemy do nowego rządu i nowego parlamentu o bardzo poważne potraktowanie polityki migracyjnej i budowę systemu zarządzania migracjami zgodnie ze standardami UE, interesem polskiej gospodarki i interesem społecznym.

**Uważamy, że w trybie pilnym należy podjąć działania mające na celu:**

- Zbadanie wpływu imigracji ekonomicznej **na poziom wynagrodzeń**, hamowanie ich wzrostu w kraju w sektorach w których występują niedobory wykwalifikowanych pracowników a także zbadanie jej wpływu na ograniczenie dochodów podatkowych państwa.
- Wyeliminowanie groźby tzw „**dumpingu społecznego**” polegającego na zaniżaniu przez pracodawców zatrudniających imigrantów standardów pracy i zabezpieczenia społecznego. Wynagrodzenia i standardy socjalne znacznie niższe niż w większości krajów UE skłaniają nowe grupy polskich pracowników do emigracji zarobkowej.
- Określenie **minimalnej stawki kalkulacyjnej roboczogodziny** w branży budowlanej - dla zamówień publicznych i dla kontraktów zagranicznych (pracowników oddelegowanych). Tylko w ten sposób można uniknąć nieuczciwej konkurencji w zamówieniach i ewidentnej preferencji dla firm nieuczciwych, zaniżających rzeczywiste koszty i przez to mieszczących się de facto w szarej strefie gospodarki.
- Podjęcie decyzji, czy ew. firmy zewnętrzne (spoza UE) świadczące w Polsce usługi na zasadach oddelegowania pracowników w budownictwie i pokrewnych branżach **mają pełnić rolę generalnych wykonawców czy jedynie podwykonawców**. Otwarcie firmom z krajów trzecich możliwości generalnego wykonawstwa w udecydowanie negatywny sposób wpłynie na sytuację polskich firm, ich możliwości rozwoju, osiągany zysk i tym samym poziom wynagrodzeń. Jesteśmy Zwolennikami takich działań, które preferować będą w zamówieniach firmy zarejestrowane w naszym kraju i krajowe konsorcja.
- Reformę systemu edukacji zawodowej, **wprowadzenie systemu dualnego** w kształceniu zawodowym zalewniającego rzetelną praktyczną naukę zawodu, powrót do stypendiów fundowanych i innych form zachęcania przyszłych pracowników do pozostania w kraju, Rozbudowę kształcenia ustawicznego i możliwości przekwalifikowania zawodowego w trakcie pracy.
- Podjęcie dyskusji na temat **regulacji dotyczących czasu pracy w branżach sezonowych (takich jak budownictwo)**, jego elastyczności i rozwiązań promujących stałe zatrudnienie. Liczymy na to, że korzystne dla stron rozwiązania uda się osiągnąć w procesie dialogu społecznego wspieranego przez rząd. Jesteśmy gotowi do rozmów o rozwiązaniach wykraczających poza regulacje obecnego Kodeksu pracy.
- Wzmocnienie **systemu zabezpieczenia społecznego** w sposób, który promowałby zatrudnienie w Polsce. Jedną z przyczyn emigracji zarobkowej (obok dysproporcji w wynagrodzeniach) jest powszechny brak zaufania do polskiego systemu zabezpieczenia społecznego, w tym szczególnie do wydolności systemu emerytalnego.
- Analizę wpływu imigracji zarobkowej na **przyszłą stabilność systemu zabezpieczenia społecznego** – w szczególności **systemu emerytur z ZUS**. Jest powszechnie wiadome, że cudzoziemcy legalnie wykonujący pracę w Polsce unikają odprowadzania świadczeń w naszym kraju. Cudzoziemcy zatrudnieni nielegalnie nie płacą oczywiście żadnych świadczeń i podatków. Sytuacja ta zagraża nie tylko stabilności ale wręcz funkcjonowaniu systemu zabezpieczenia społecznego w Polsce.
- Analizę przewidywanych skutków **wejścia Polski do strefy Schengen** i wpływu tego faktu na procesy migracji z krajów trzecich. Odnosimy wrażenie, że różne doraźne działania w sferze migracji ekonomicznych całkowicie ignorowały dotychczas problem zobowiązań Polski z tytułu protokołu Schengen.
- Analizę potencjalnych **wpływów kulturowych masowego ruchu imigracyjnego** (szczególnie z obszarów odległych kulturowo) i emigracyjnego na stosunki społeczne i relacje na rynku pracy w Polsce.
- Analizę wpływu imigracji (i świadczenia usług w oparciu o oddelegowanie) na **bezpieczeństwo pracy** i dostęp migrantów do innych świadczeń (poza wynagrodzeniami)
- Analizę potencjalnego wpływu na polskie prawo pracy nowych dyrektyw migracyjnych UE (**dyrektywa o warunkach wjazdu i pobytu wysoko wykwalifikowanych pracowników z krajów trzecich, dyrektywa o procedurze aplikacyjnej w sprawie pozwolenia na pracę i pobyt osób z krajów trzecich na terytorium Państwa Członkowskiego i o wspólnym stanowieniu praw pracowników legalnie przebywających w Państwie Członkowskim oraz dyrektywa wprowadzająca sankcje przeciwko pracodawcom nielegalnie zatrudniającym osoby z krajów trzecich**) i nowej polityki migracyjnej Wspólnoty (**Action Plan 2007-10**). ZZ Budowlani liczy na to, że w sprawach objętych projektami wymienionych dyrektyw i dokumentów **odbędzie się otwarta debata będąca elementem dialogu społecznego**.
- Radykalne wzmocnienie **instytucji kontroli i zarządzania migracjami**, szczególnie tych, które zajmować się mają zwalczaniem nielegalnego zatrudnienia migrantów. Nasz Związek jest zaniepokojony brakiem współpracy pomiędzy istniejącymi instytucjami mającymi w zakresie swych obowiązków kontrolę legalności zatrudnienia. Szczupłość zasobów i praktyczny brak koordynacji działań spowodował, że dotychczasowe działania mające ograniczyć nielegalne zatrudnienie migrantów były całkowicie nieskuteczne.

Jesteśmy otwarci na współpracę z pracownikami migrującymi z krajów trzecich. W miarę naszych możliwości – także w ramach projektów prowadzonych przez międzynarodowe federacje branżowe, których jesteśmy członkiem – będziemy starali się organizować pomoc i wsparcie informacyjne dla pracowników z innych krajów podejmujących pracę w Polsce. Będziemy jednocześnie bardzo zdecydowanie przeciwstawiali się dumpingowi socjalnemu i szarej strefie zatrudniania migrantów a także wszelkim próbom wykorzystywania tych pracowników do obniżania standardów pracy w Polsce.

Wzywamy nowy rząd do uczynienia z polityki migracyjnej jednego z priorytetów polityki społecznej. Mamy jednocześnie nadzieję na to, że problemy migracji ekonomicznych staną się jednym z głównych tematów dialogu społecznego prowadzonego na szczeblu krajowym i sektorowym.

Za Radę Krajową  
Związku Zawodowego  
„Budowlani”  
**Zbigniew Janowski**  
Przewodniczący

Warszawa, 9 listopada 2007 r.