



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

N. Xussek
11.01.2023
JAT

Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Sekretariat Przewodniczącego OPZZ	
WPLYNEŁO	2023 -01- 09
Nr	57/2023

Warszawa, 29 grudnia 2022 roku

Sprawa: Stanowisko Rady Ogólnopolskiego
Porozumienia Związków
Zawodowych z dnia 23 listopada
2022 r.

Znak sprawy: DSP3.050.14.2022

Kontakt: Kancelaria MF
tel. +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Andrzej Radzikowski
Przewodniczący
Ogólnopolskiego Porozumienia
Związków Zawodowych

Szanowny Panie Przewodniczący,

w nawiązaniu do pisma z dnia 24 listopada 2022 r. skierowanego do Pana Mateusza Morawieckiego, Prezesa Rady Ministrów, przekazującego stanowisko Rady Ogólnopolskiego Porozumienia Związków Zawodowych, w sprawie pogarszającej się sytuacji społeczno – gospodarczej kraju, w zakresie kompetencji uprzejmie informuję, co następuje.

W obszarze podatku VAT, w okresie od 1 lutego do 31 grudnia 2022 r. obniżono stawki tego podatku na: żywność objętą stawką podatku VAT 5% (do wysokości 0%), określone paliwa silnikowe (do wysokości 8%), określone towary związane z produkcją rolniczą (do wysokości 0%), gaz ziemny (do wysokości 0%) oraz energię elektryczną i energię ciepłą (do wysokości 5%).¹

W odniesieniu do żywności należy wskazać, że 2 grudnia 2022 r. zostało wydane rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie obniżonych stawek podatku od towarów i usług w roku 2023 r. (Dz. U. poz. 2495). Rozporządzenie to wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2023 r. Zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia obniżoną do wysokości 0% stawkę podatku stosuje się do towarów spożywczych wymienionych w poz. 1–18 załącznika nr 10 do ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług innych niż klasyfikowane według Polskiej Klasyfikacji Wyrobów i Usług w grupowaniu usługi związane z wyżywieniem (PKWiU 56).

Odnosząc się natomiast do postulatu przywrócenia stawek podatku VAT w wysokości 7% i 22% należy zauważyć, że zmiany do ustawy o VAT² wprowadzone ustawą z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych

¹ Ustawa z dnia 13 stycznia 2022 r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług (Dz. U. poz. 196) wprowadziła ww. rozwiązanie w okresie od 1 lutego do 31 lipca 2022 r. Ustawą z dnia 7 lipca 2022 r. o finansowaniu społecznościowym dla przedsiębiorstw gospodarczych i pomocy kredytobiorcom (Dz. U., poz. 1488) przedłużono je do 31 października 2022 r., a na podstawie ustawy z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2180) nastąpiło kolejne jego przedłużenie do końca 2022 roku.

² Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2022 r. poz. 931, z późn. zm.)

ustaw (Dz. U. z 2022 r. poz. 2180) przewidują utrzymanie stawek VAT na dotychczasowym poziomie 23% i 8%, skorelowanym z wydatkami przeznaczonymi na obronność kraju.

Jak wynika z uzasadnienia do tej ustawy inwazja Rosji na Ukrainę, bezprecedensowe wzrosty cen energii oraz dalsze zakłócenia w łańcuchach dostaw sprawiają, że nie tylko Polska, ale również pozostałe gospodarki UE i strefy euro nie wróciły do stanu normalności po pandemii COVID-19. W efekcie niezwykle istotne jest podejmowanie przez państwo szybkich i adekwatnych oraz ukierunkowanych działań, mających na celu zminimalizowanie zagrożeń związanych z obecną sytuacją geopolityczną.

W szczególności muszą zostać zapewnione środki na zwiększanie nakładów na obronność kraju, aby ograniczyć wpływ tych działań na stabilność finansów publicznych.

Obowiązujące zatem regulacje zakładają kontynuację stosowania podwyższonych o 1pp stawek podatku od towarów i usług w 2023 r. z uwagi na planowany skokowy wzrost wydatków na obronność (art. 146ea ustawy o VAT).

Wprowadzone przepisy ustawy o VAT przewidują również stosowanie od 2024 r. nowego mechanizmu, w oparciu o który przedłużony zostanie okres obowiązywania podwyższonych o 1pp stawek VAT (art. 146ef ustawy o VAT). Mechanizm ten został skorelowany z poziomem wydatków przeznaczanych na finansowanie potrzeb obronnych Rzeczypospolitej Polskiej. Podwyższone o 1pp stawki VAT będą zatem obowiązywały do końca okresu, w którym suma zdefiniowanych w przepisie wydatków przeznaczonych na obronność przekracza 3% wartości produktu krajowego brutto.

Obniżenie wydatków na obronność pociągnie za sobą również obniżenie stawek VAT. Informacja o końcu okresu obowiązywania podwyższonych stawek podatku zostanie podana do publicznej wiadomości przez Ministra Finansów w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, do 31 października roku poprzedzającego rok w którym nastąpi powrót do stawek 22% i 7%.

Natomiast w zakresie postulowanego wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (psb) zauważyć należy, iż planowanie wynagrodzeń w psb podlega rygorom wynikającym z przepisów ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej oraz o zmianie niektórych ustaw. W myśl tej ustawy, w ustawie budżetowej na dany rok określone są średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w psb, których wysokość jest wcześniej negocjowana w ramach Rady Dialogu Społecznego.³

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2023, przyjętym przez Radę Ministrów w dniu 28 września 2022 r. (a następnie przekazanym do Sejmu RP), określono średnioroczne wskaźniki wzrostu wynagrodzeń w psb, z wyłączeniem osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe, w wysokości 107,8%.

Zgodnie z projektem ustawy budżetowej na rok 2023 wynagrodzenia w państwowych jednostkach budżetowych dla pracowników objętych przepisami ww. ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. zostały ustalone bez rezerw celowych w wysokości 52.557.978 tys. zł (bez składek na ubezpieczenia społeczne i Fundusz Pracy oraz Fundusz Solidarnościowy) i w porównaniu do ustawy budżetowej na rok 2022 (bez rezerw celowych w wysokości 46.541.915 tys. zł) wzrosły per saldo o kwotę 6.016.063 tys. zł, co stanowi ok. 12,9%.

Warto zwrócić uwagę, że poza średniorocznymi wskaźnikami wzrostu wynagrodzeń w psb (określanymi corocznie w ustawie budżetowej), wpływ na kształtowanie poziomu

³ Zgodnie z przepisami ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń (...) Rada Ministrów jest zobowiązana do przedłożenia Radzie Dialogu Społecznego do negocjacji, a także ogólnokrajowym organizacjom związków zawodowych zrzeszających pracowników państwowej sfery budżetowej w celu wyrażenia opinii, proponowaną wysokość średniorocznych wskaźników wzrostu wynagrodzeń w psb, wraz z wybranymi wskaźnikami makroekonomicznymi na dany rok.

wynagrodzeń pracowników sfery budżetowej, mają również działania doraźne, w ramach których przekazywane są określone środki finansowe na realizację polityki wynagrodzeń w jednostkach. W 2022 r., poza podwyżką wynagrodzeń w psb o 4,4% oraz zabezpieczeniem środków na tzw. 3% fundusz nagród, przeznaczono dodatkowe środki na zwiększenie wynagrodzeń w niektórych jednostkach.

W tym zakresie warto też wspomnieć o istniejących programach modernizacyjnych, których celem jest poprawa efektywności wykonywanych zadań, m.in. poprzez wsparcie finansowe pracowników i funkcjonariuszy (podwyższenie wynagrodzeń i uposażeń, wypłata dodatków o charakterze motywacyjnym i innych świadczeń).

Należy podkreślić, że wpływ na wysokość wynagrodzeń w danym roku - mają nie tylko planowane systemowe podwyżki wynagrodzeń (w 2023 r. w wysokości 7,8%), ale również efektywnie prowadzona w jednostkach polityka kadrowo – płacowa. W ramach planowanych środków na wynagrodzenia na dany rok, kierownicy jednostek prowadzą politykę kadrowo-płacową, która przekłada się na wzrost płac pracowników, czego wymierne wzrosty odzwierciedlają dane z wykonania budżetu. Warto zwrócić uwagę, że w roku 2021 wykonanie funduszu wynagrodzeń dla pracowników państwowej sfery budżetowej wyniosło ok. 42 304 mln zł, zaś w roku 2015: 27 534,47 mln zł, co oznacza wzrost w ujęciu nominalnym o ok. 14 769,53 mln zł, tj. o ok. 53,6%.

Odnosząc się z kolei do postulowanego odmrożenia w 2023 r. odpisu na Zakładowy Fundusz Świadczeń Socjalnych Departament informuje, że z uwagi na zaistniałą sytuację geopolityczną i makroekonomiczną rozwiązanie takie nie jest obecnie planowane. W ustawie z dnia 1 grudnia 2022 r. o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2023 (Dz. U. poz. 2666), przyjęto regulacje ustalające wysokość świadczeń socjalnych na poziomie ustawowym obowiązującym dla roku 2020.

Należy zauważyć, że kwestie społeczne, w tym kształtowanie wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, pozostają w obszarze szczególnej troski Rady Ministrów jak również Ministra Finansów; jednakże wszelkie rozwiązania w tym zakresie powinny być realizowane w sposób wyważony, z uwzględnieniem skutków finansowych z tym związanych, jak również konsekwencji wynikających z kryzysu związanego z pandemią COVID-19 oraz dalszego przebiegu wojny w Ukrainie i jej wpływu na krajową i światową gospodarkę, a także wydatki budżetu państwa.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia

Ministra Finansów

Sekretarz Stanu

Artur Soboń

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	6670910.24756990.16236224
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na pismo OPZZ.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na pismo OPZZ
Sygnatura dokumentu	DSP3.050.14.2022
Data dokumentu	2022-12-29
Skrót dokumentu	6BD704D252852275ACC9A86F448CAB4B07CFB7D9
Wersja dokumentu	1.9
Data podpisu	2022-12-29 07:34:58
Podpisane przez	Artur Soboń Sekretarz Stanu
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego karta

EZD 3.108.84.84.

Data wydruku: 2022-12-29

Autor wydruku: Myszka Dawid (główny specjalista)