



FEDERACJA
PRZEDSIĘBIORCÓW
POLSKICH



Business Centre Cluj



Związek
Rzemiosła
Polskiego



Pracodawcy RP



KONFEDERACJA
LEWIATAN



ZPP

STANOWISKO strony społecznej

Trójstronnego Zespołu ds. Ochrony Zdrowia z 3 grudnia 2024 r.
w sprawie trybu procedowania zmian legislacyjnych w ochronie zdrowia

1. Strona społeczna jednoznacznie stwierdza, że akty prawne wpływające na sytuację pacjentów, pracowników oraz pracodawców muszą być przyjmowane zgodnie z zasadami dialogu społecznego, we współpracy rządu z partnerami społecznymi.
2. Strona społeczna oczekuje procedowania zmian prawnych zgodnie z obowiązującym w Polsce porządkiem prawnym w zakresie legislacji.
3. W polskim prawie, o dialogu społecznym mówi już preambuła, czyli uroczysty wstęp do Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (dalej: „Konstytucja RP”), która stanowi, że: *„My – Naród - (...) ustanawiamy Konstytucję Rzeczypospolitej Polskiej jako prawa podstawowe dla państwa oparte na poszanowaniu wolności i sprawiedliwości, współdziałaniu władz, dialogu społecznym oraz na zasadzie pomocniczości umacniającej uprawnienia obywateli i ich wspólnot.”*
4. Zgodnie z art. 20 Konstytucji RP, podstawę ustroju gospodarczego Rzeczypospolitej Polskiej stanowi społeczna gospodarka rynkowa oparta na wolności działalności gospodarczej, własności prywatnej, solidarności, dialogu i współpracy partnerów społecznych. Oznacza to, że dialog społeczny jest wartością konstytucyjną.
5. Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 7 maja 2014 r. w sprawie o sygn: K 43/12, jednoznacznie określił, że *„każdy z partnerów musi być gotowy do uznania i zaakceptowania potrzeb i interesów pozostałych stron dialogu - celem tego dialogu ma być bowiem sformułowanie rozstrzygnięcia, równomiernie rozkładającego ustępstwa i korzyści”*.

Jak zauważył TK, art. 20 Konstytucji RP *„zakłada koncepcję równowagi interesów uczestników rynku i zarazem poszanowania ich autonomii (...) Zgodnie z poglądami [solidaryzmu społecznego] (...) życie społeczne opiera się na współzależności i współodpowiedzialności wszystkich jego uczestników. Solidaryzm głosi zgodność i wspólnotę interesów wszystkich jednostek i grup społecznych w obrębie danej społeczności, a także obowiązek partycypowania w obciążeniach na rzecz społeczeństwa”* (wyrok z 30 stycznia 2001 r., sygn. K 17/00, OTK ZU nr 1/2001, poz. 4).



FEDERACJA
PRZEDSIĘBIORCÓW
POLSKICH



Business Centre Cluj



Związek
Rzemiosła
Polskiego



Pracodawcy RP



KONFEDERACJA
LEWIATAN



ZPP

6. Zarówno art. 16 ustawy o organizacjach pracodawców, jak i art. 19 ustawy o związkach zawodowych określają, że reprezentowana w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego organizacja pracodawców oraz związków zawodowych ma prawo opiniowania projektów założeń i projektów aktów prawnych. Organy władzy i administracji rządowej, zgodnie z obowiązującymi przepisami, kierują projekty aktów prawnych do konsultacji w terminie nie krótszym niż 30 dni. Ze względu na ważny interes publiczny, termin ten może zostać skrócony do 21 dni – wymaga to jednak szczególnego uzasadnienia.
7. Strona społeczna stoi na stanowisku, że zmiany dokonywane w projektach aktów prawnych o istotnym znaczeniu dla systemu ochrony zdrowia, pracowników oraz pracodawców, po etapie konsultacji publicznych powinny być prezentowane na konferencjach uzgodnieniowych, tak aby strona społeczna miała szansę przedyskutować ostateczną wersję projektu. Niedopuszczalne jest wprowadzanie przez organ zgłaszający projektów zmian, które nie są oczywistym efektem uwag zgłoszonych do projektu na etapie konsultacji społecznych. Uwagi zgłaszane w trakcie konsultacji społecznych powinny być publikowane niezwłocznie po upływie terminu ich zgłaszania, a nie dopiero w dniu podpisania aktu prawnego lub przekazania go do dalszych prac w Parlamencie.
8. Sposób procedowania nowelizacji ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (UD71), do którego wprowadzono zmiany o fundamentalnym znaczeniu na etapie prac Komitetu Stałego Rady Ministrów, stanowi złamanie zasad dialogu społecznego.
9. Oczekujemy realizacji konstytucyjnej zasady dialogu i współpracy z partnerami społecznymi oraz respektowanie zapisów ustawy o Radzie Dialogu Społecznego.

Jacek Cieplak

Wojciech Krawczyk

Mikołaj Jurek

Michał Delucio

Elżbieta Hildebrand

E. Jankowska

Alexandra Sankiewicz

Maciej Ogiński
Krysztof Półh